

**LA COLONIZACION AGRARIA
EN LA
ZONA PRE - CORDILLERANA
Y EN EL ORIENTE BOLIVIANO**

Por: Wolfgang Schoop

Sucre octubre 1973

Editorial "Tupac Katari"

A MODO DE PRESENTACION

Colonización, que juega actualmente un papel básico en el progreso de los países en vías de desarrollo, es una de las actividades más discutidas principalmente en Bolivia. Hay quienes lo denuncian de genocidio a largo plazo, otros creen ver en ella la panacéa para todos los males, pero lo cierto es, que todavía hoy en día cada nuevo programa es un nuevo experimento.

Por esto, cada estudio aporta algo y si el estudio ha sido realizado por un joven investigador y profesional como el Dr. Wolfgang Schoop, geógrafo económico, profesión nueva para Bolivia, aporta mucha información y de otros ángulos que los de los críticos quienes no encuentran solución alguna.

Agradecemos al Dr. W. Schoop que ha tenido la gentileza de publicar en español el resumen de su valiosa obra sobre colonización y que además ha actualizado los datos estadísticos incluyendo toda nueva información y las últimas publicaciones sobre este interesante tema.

La Paz, octubre de 1973

*Manuel Vicente Posnansky
Instituto Nacional de Colonización*

LA COLONIZACION AGRARIA EN LA ZONA PRECORDILLERANA Y EN EL ORIENTE BOLIVIANO

Por Wolfgang Schoop¹⁾

En el Departamento de Estudios Socio-Económicos de Países Andinos en el Instituto Geográfico de Aachen (Aquisgrán)/Alemania ya se trabaja unos 20 años sobre problemas del desarrollo del Perú y Bolivia. Los trabajos más conocidos son los estudios analíticos del director de dicho instituto, Prof. Dr. Félix MONHEIM, sobre la agricultura andina, la colonización en las regiones tropicales, problemas de haciendas y comunidades indígenas y la reforma agraria.

En el año 1970 fue publicado por este instituto un libro con estudios comparativos sobre la colonización en Bolivia²⁾. El siguiente es un resumen de los temas y resultados de este análisis. Algunos datos fueron actualizados y también fue añadida la literatura desde entonces publicada sobre este conjunto de temas.

El trabajo trata la colonización llevada a cabo por los indígenas andinos en los territorios más importantes de nuevo asentamiento en las laderas de los Andes y en el Oriente Boliviano:

- a) en los YUNGAS de La Paz y en el Alto Beni
(1973: 15.300 familias de colonizadores)
- b) en el CHAPARE, el territorio complementario de Cochabamba
(7.800 familias)
- c) en el área de SANTA CRUZ con su extensión hacia el Norte y el Noroeste
(9.700 familias)

1) El autor, Dr. Wolfgang Schoop, es catedrático de la Universidad Técnica de Aachen/Alemania, encontrándose en este año por tercera vez en Bolivia para llevar a cabo estudios sobre el desarrollo urbano de las capitales departamentales del país.

2) SCHOOP, W.: Vergleichende Untersuchungen zur Agrarkolonisation der Hochlandindianer am Andenabfall und im Tiefland Ostboliviens. Wiesbaden, 1970, 298 p. (41 figuras, 4 modelos, 8 cuadros, 2 mapas). Resúmenes en castellano, inglés y francés. (Existen ejemplares en la biblioteca del Ministerio de Agricultura, en el Instituto de Colonización y en la biblioteca de la UMSA).

En estos tres territorios se puede tipificar las zonas de colonización, según el grado de planeamiento y orientación, en tres grupos: espontáneas, independientes y dirigidas.

La *colonización espontánea* tiene lugar sin ayuda, por parte oficial, digna de ser mencionada. Ha sido investigada tomando como ejemplo los asentamientos de las laderas de los Andes de Caranavi (Yungas), que desde la Reforma Agraria de 1953 se encuentran bajo una fuerte influencia del movimiento sindicalista boliviano.

Las colonias anteriormente orientadas y hoy *independientes*, sobre todo en el Norte de Santa Cruz (Aroma y Cuatro Ojitos), fueron creadas por la Corporación Boliviana de Fomento (CBF) y por el ejército boliviano.

Las *colonias dirigidas* fueron iniciadas por el "Programa de Colonización" (CBF - BID) y pasadas desde 1966 al "Instituto Nacional de Colonización y Desarrollo de Comunidades". Este tipo de colonización que se ejecuta en las tres zonas de asentamiento se caracteriza por los altos costos de inversión (aproximadamente US-\$ 1.400 por familia instalada) y es financiado con fondos del Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

Frente a las 24.500 familias de colonizadores espontáneos, existen 1973 2.300 familias en colonias independientes y 5.900 en colonias dirigidas. En el momento (1973) la colonización espontánea se origina en otras regiones que las tres nombradas como consecuencia de un desarrollo reciente como en la región de Camiri (2.200), también a lo largo de la línea férrea próxima a Roboré (1.300) y en el área del ingenio azucarero de Bermejo¹⁾. De las 37.000 familias de colonizadores se calcula que un 80% - 90% proviene del Altiplano y de la Zona Cordillera, aproximadamente 31.000. Este número demuestra la enorme expansión de la colonización desde 1967, año de la investigación con entonces 17.600 familias y estimaciones de 1971 de 25.000.

1) Los datos de la situación actual fueron proporcionados por Ing. M. V. POSNANSKY del Instituto de Colonización.

Para poder efectuar una comparación entre los resultados y el éxito de cada uno de los tipos de colonización se han efectuado *investigaciones detalladas*. En ellas se han estudiado en primer lugar las características físico-geográficas de la colonización (relieve, aguas, clima, suelo, vegetación), así como el desarrollo cronológico de la ocupación del terreno. Para poder mostrar la situación socio-económica de los colonizadores era indispensable el estudio de las características demográficas, así como un análisis de las agrupaciones de los colonizadores y la asociación de sus grupos. Además pareció importante tratar ampliamente el desarrollo de la fisonomía de las colonias y el aprovechamiento agrícola.

Estas investigaciones, realizadas en ejemplos parciales, muestran una serie de *diferencias*, por ejemplo, en la formación de la red de las parcelas, en el equipamiento infraestructural, en la localización y en el tipo de las viviendas, en la movilidad de los colonizadores, en la formación de tipos independientes de comunidad y en la especialización agrícola. En ellas pueden apreciarse las ventajas e inconvenientes de los diferentes tipos de colonización, que pueden esquematizarse del modo siguiente: *Colonias espontáneas* surgen sin grandes costos; sin embargo, en ellas —como consecuencia de superficies mal elegidas, del tamaño limitado de las parcelas y de la falta de buenas comunicaciones— los ingresos familiares son también bajos. (Ingresos anuales medios por familia US-\$ 170)¹⁾. A los grupos de colonizadores espontáneos les falta, sobre todo, la capacidad de crear comunidades mayores que puedan permitir una elaboración común de los productos y su venta.

En la investigación de las *colonias independientes* se observó que las organizaciones de planeamiento han conseguido superficies adecuadas, apertura al tráfico y elaboración de un producto con salida al mercado (caña de azúcar). Beneficios de US-\$ 600 no son excepcionales en ellas. Este auge económico ha puesto a los colonizadores en situación de poder efectuar por ellos mismos numerosos proyectos comunitarios (instalación de pueblos centrales, escuelas, hospitales, caminos, campos

1) Estos y los siguientes datos económicos fueron establecidos en 1967.

de deporte, etc.). Un gran número de camiones propiedad de los colonizadores procedentes de la sierra, edificios de ladrillos recientemente construídos, así como la compra de más parcelas y el empleo de obreros agrícolas reflejan esta situación de bienestar. Sin embargo, el dinamismo de los colonizadores ha conducido aquí a una penetración desconsiderada en el monte alto que ha tomado proporciones aterradoras y que se hace notar en una degradación de amplias superficies.

Comparativamente la marcha hacia una autoadministración es menos notable en las mucho más recientes *colonias dirigidas*. La colonización previamente planeada, hasta en los detalles más pequeños, se manifiesta aquí como un freno a la iniciativa y tiene un carácter selectivo menor que los años difíciles del comienzo, en las colonias con menor orientación en las totalmente espontáneas. Además, la necesidad por parte de las autoridades de alcanzar en el plazo más corto cifras previamente determinadas, ha llevado a métodos de propaganda desconsiderados y a una elección precipitada de los colonizadores. Sin embargo, ningún otro tipo de colonización parece más apropiado para superar las dificultades iniciales en la plantación de cultivos permanentes gracias a la concesión de créditos a los colonizadores, la entrega de semillas y la construcción de instalaciones de elaboración. Otro aspecto positivo de estas colonias es que hasta ahora, generalmente, se ha podido evitar en sus alrededores inmediatos una ocupación desorganizada de tierras con sus resultados no deseables¹⁾.

Como en cada uno de las tres regiones de colonización ha sido instalada una zona de colonización dirigida se puede hacer, dada la similitud en la planificación y orientación, una comparación de los éxitos *obtenidos en relación con su dependencia de los factores geográficos*:

En el ALTO BENI II se puede caracterizar el asentamiento como exitoso. La distancia relativamente pequeña al mercado principal, la ciudad de La Paz, la localización de las colonias paralelamente al río, la

1) Al parecer últimamente también en estas zonas se han expandido colonias espontáneas.

continuidad por parte de la jefatura de la zona en la orientación de los colonizadores en la realización del programa de cultivos (cacao como cultivo permanente), dan a esta zona buenas posibilidades para el futuro.

En el planeamiento de CHIMORE, en el Chapare, no se tuvieron suficientemente en cuenta las condiciones climáticas, hidrológicas y morfológicas, lo que se puede apreciar en la evaluación llevada a cabo después de 30 meses, en los que se realizaron menos del 30 % de los trabajos previstos. Aquí son un freno para la colonización los altos valores de las precipitaciones de > 3.000 mm anuales y el constante peligro de inundaciones. El alejamiento del mercado, la cuenca de Cochabamba, la apertura insuficiente al tráfico y la falta de un mercado local, (como por ejemplo en la región de Santa Cruz) son razones adicionales para el fracaso¹⁾.

Para la zona dirigida en el Noroeste de Santa Cruz, YAPACANI-BUEN RETIRO, lo decisivo en la determinación de las superficies de colonización no fue la calidad del suelo -que fue catalogado en su mayor parte como terreno de praderas- sino su situación a lo largo de la proyectada carretera marginal de la selva. Como la entrega de semillas para los pastos, de alambre para las cercas y de ganado joven tardó mucho en ser realizada, los campesinos comenzaron a cultivar arroz y maíz. Este desarrollo no pudo ser frenado a causa de los frecuentes cambios en la jefatura de la colonia y como resultado se pueden apreciar ya, después de pocos años, superficies degradadas de monte bajo, que solamente de un modo limitado son utilizables para la siembra en ellas de plantas para pasto y de plantas forrajeras y que hacen problemático un asentamiento duradero.

Los ingresos de los colonizadores en las colonias dirigidas eran en el año 1967 equivalentes a los de las colonias espontáneas. Los colonizadores de Yapacaní, con unos ingresos familiares de unos US-\$ 200, estaban en mejor situación que los del Alto Beni, cuyos ingresos ascendían a US-S 110. Sin embargo, se puede afirmar que la colonia del Alto

1) Con la conclusión de los caminos I y IV a fines del año 1972 que abaratará considerablemente el costo de transporte, sobrevendrá un cambio muy favorable para toda la región.

Beni era la única colonia dirigida con posibilidad de obtener ingresos netamente superiores en los próximos años¹⁾.

Junto a la posibilidad de comparar entre ellos el éxito de los diferentes tipos y zonas de colonización, los análisis detallados han aportado numerosos resultados parciales:

Así se muestran para la zona precordillerana de Caranavi *asentamientos alineados* ("Reihensiedlungen") del tipo de los "Hufendorf" centroeuropeos en 3 ó 4 filas, una sobre otra. ("Hufe" es una parcela alargada de un solo propietario que vive sobre su parcela. "Hufendorf" es una agrupación de "Hufen" alineados sobre un eje central). Las ventajas e inconvenientes del caso especial de "Hufendorf" en forma de *abanico* se han estudiado tomando como ejemplo las colonias dirigidas. También en las colonias independientes los colonizadores edificaron primeramente en sus parcelas. Sin embargo, se nota aquí más que en las otras colonias, a medida que va aumentando el éxito económico, un abandono del tipo de *asentamiento aislado*. Los colonizadores mismos fundan pueblos donde viven más en comunidad y donde muchas veces pueden comerciar al mismo tiempo. En las colonias independientes se llega también a la formación de *colonias satélites* que se instalan como colonias espontáneas de 2^o grado. En las colonias espontáneas de la región de Caranavi se ha podido demostrar el fuerte renacer de *formas comunitarias y sistemas de ayuda* ('ayllu', 'ayni') cuya importancia en el Altiplano, por el contrario, ha retrocedido considerablemente en los últimos decenios.

En todas las colonias, una parte de sus habitantes no llega a fijar su residencia definitivamente y emigra después de algún tiempo. Gracias a la especial abundancia de fuentes de información se ha estudiado esta *fluctuación* en las colonias dirigidas. En general existe la opinión de que los colonizadores procedentes del altiplano (> 3.500 mts) se adaptan menos a un traslado de su residencia que los habitantes de la zona de los valles (2.000 - 3.000 mts). En contra de esto se ha podido

1) Actualmente (1973) aquellos colonizadores cuyas plantaciones de cacao están en pleno rendimiento tienen ingresos que ya pasan los US-S 600 por año.

apreciar que la procedencia de regiones de distintas alturas apenas se hace notar. La cifra más alta de radicación le ha dado siempre el grupo más numeroso. Generalmente este grupo procede del Departamento más cercano, lo que significa la posibilidad de contactos estrechos con el lugar de procedencia y determina además el idioma utilizado corrientemente en la colonia (aymará o quechua).

La capacidad de adaptación y la disposición a la integración de los colonizadores procedentes de la sierra en las tierras bajas, extrañas para ellos tanto climática como culturalmente, se ha demostrado claramente en las colonias independientes que cuentan ya con 15 - 20 años de existencia. Los habitantes de la sierra no sólo se han adaptado maravillosamente, sino que además han puesto en marcha un proceso de activación, tanto en su nuevo contorno como en las regiones de su procedencia en la sierra, significando además para los habitantes del oriente, asentados aquí desde antiguo, una competencia económica cuyo estímulo no es de despreciar.

Los colonizadores procedentes de la sierra participan con una cifra elevada en *la venta de productos agrícolas tropicales* para el mercado nacional y en *la sustitución de productos hasta ahora importados*. Ellos aportaban en 1967 aproximadamente el 60% de la producción nacional de bananas, un 30% aproximadamente en la producción de arroz, y en la de coca, café y frutos cítricos de un 10% a un 20%. En la producción de caña de azúcar los indígenas de la sierra participan con menos de un 10%, sin embargo, su presencia como jornaleros en la zafra es esencial para el desarrollo de un producto tan importante para la economía boliviana.

Pese a todos estos apreciables éxitos, *la disminución de la presión demográfica* en la sierra, uno de los objetivos declarados de este traslado de población, sólo se logró en una medida modesta. Los colonizadores y sus familias que han emigrado al oriente son unos 115.000. Añadiendo los obreros agrícolas que participan en las cosechas y los pequeños comerciantes, esta cifra se eleva a 150.000 aproximadamente y frente a ella se ha registrado un aumento de la población en la región andina durante los años 1950-73 de por lo menos 1 millón de habitantes.

En los primeros años de la colonización el reclutamiento de colonizadores iba unido a grandes dificultades debido a la desconfianza del campesino. Sin embargo, ahora la emigración al oriente ha alcanzado tanta popularidad que son numerosos los voluntarios que, por propia iniciativa, presionan a ello. La incorporación de esta *corriente emigratoria* exige la preparación y la apertura de otras *nuevas zonas*. En la elección de esas superficies debe tomarse en cuenta más fuertemente que hasta ahora la idoneidad agrícola (exclusión de superficies en cuevas demasiado pronunciadas o en zonas con peligro de inundaciones). Otras condiciones para un asentamiento con buenas perspectivas son, la apertura al tráfico de las colonias y la búsqueda de cultivos con venta asegurada. Si se tienen en cuenta estos requisitos el progreso económico y con ello el progreso social de los colonizadores parecen asegurados.

Sobre todo los esfuerzos debieran aplicarse a la transformación de la colonización no dirigida en una forma más fuertemente orientada que impida procesos desorganizados. Como la colonización dirigida es demasiado costosa para permitir una migración masiva se podrían elegir colonias-modelo para una orientación intensiva, con el fin de montar en ellas puntos centrales para las medidas socio-económicas de desarrollo y de ellas podrían surgir los impulsos iniciales para el progreso de las colonias de sus alrededores¹⁾.

1) Por falta de financiamiento el INC coloniza hoy día sobre una nueva base que se llama espontánea-orientada. En ésta se observa que sólo superficies con condiciones para la explotación agrícola o ganadera pueden ser ocupadas por los colonizadores.

BIBLIOGRAFIA:¹⁾

- 1) ACEBEY PAREDES, José Luis. Estudios de balance hídrico y su relación con las condiciones físicas del suelo en la región del Chapare. Tesis Ing. Agr., Cochabamba, 1970, 73 p.
- 2) FLORES ARROYO, J.J. El estudio de factibilidad económica de la colonización espontánea del área de Caranavi. Tesis Ing. Agr., Cochabamba, 1967, 73 p.
- 3) GALLEGUILLOS, Adolfo. La Colonización en Bolivia. Instituto Nacional de Colonización, La Paz, 1969, 50 p.
- 4) Iglesia Evangélica Metodista en Bolivia. (Comité de Obra Rural - Distrito Oriental - Jefe del Programa: Kenneth L. GRABER). La vida agrícola en las colonias. Montero (Bolivia), 1972, 87 p.
- 5) Instituto Nacional de Colonización: "Bases para trazar la estrategia a seguirse en colonización". La Paz, 1970, (Manuscr.) 38 p.
- 6) JOHNSON, Charles E. Guía del proyecto de desarrollo del Alto Beni. La Paz, 1965, 5 p.
- 7) RIBEIRO, Fernando. Informe al Gobierno de Bolivia sobre la planificación de la colonización agrícola. UN - FAO - 1969.
- 8) ZIERTEN K., Federico. Colonization in Bolivia. La Paz, 1971 (Manuscr.), 27 p.

1) El autor expresa sus agradecimientos muy especiales a la Directora de la Biblioteca del Ministerio de Agricultura, Señora Irma de VISCARRA, por su desinteresada colaboración.

Se terminó de imprimir el día
9 de octubre de 1973 en
Talleres Gráficos "Tupac Katari"
de Calle Junín 930
Sucre - Bolivia