

DIFERENCIAS REGIONALES
EN LA
ECONOMIA BOLIVIANA

(Un estudio comparativo económico - geográfico
de los nueve departamentos de BOLIVIA)

por **Wolfgang Schoop**

Sucre, Marzo 1973

(EDITORIAL "TUPAC KATARI")

PRESENTACION

Resulta sumamente grato, el presentar el trabajo de un estudioso, el Dr. Wolfgang Schoop, quien en las páginas de su publicación, ha plasmado su real conocimiento sobre la compleja problemática económica y geográfica de nuestro país.

Entiendo que esta obra en su sencillez, contiene datos y cifras que posibilitarán captar de manera más rápida y profunda la realidad de nuestras regiones económicas.

El Dr. Wolfgang Schoop, catedrático de la Universidad Técnica de Aachen en Alemania, miembro del Instituto Geográfico de dicha Casa Superior de Estudios, (Departamento de Investigaciones Socio-Económicas de los Países Andinos) y que nos visita por tercera vez, se encuentra preparando un libro sobre el Desarrollo Urbano de Bolivia. El presente estudio que forma parte de dicha publicación, nos concederá la oportunidad de objetivizar incuestionablemente las diferentes características de las áreas de influencia de las nueve capitales departamentales.

Sucre, marzo de 1973

*Enrique Calvo Molina
Representante del Ministerio de
Industria y Comercio*

I N D I C E

| | PAG. |
|--|------|
| 1. Orientación general | 5 |
| 1.1. Vinculación regional y desarrollo territorial de los departamentos | 6 |
| 1.2. Características especiales de los departamentos | 7 |
| 2. Los sectores económicos en la comparación suprarregional | 8 |
| 2.1. Caracterización de Bolivia en general | 8 |
| 2.2. Participación de los departamentos en los distintos sectores y subsectores económicos.. | 9 |
| 2.3. Tipificación económica de los departamentos.. | 12 |
| 2.4. Agricultura e industria: Dos subsectores con múltiples diferencias regionales | 14 |
| 3. Indicadores socio-económicos para la demostración de la situación económica diferente | 17 |
| 3.1. Datos de estructura económica con referencia a población y mano de obra | 17 |
| 3.2. Impuestos, nivel y costos de vida | 17 |
| 4. Tendencias a desarrollo | 21 |

DIFERENCIAS REGIONALES DE LA ECONOMIA BOLIVIANA

1.- ORIENTACION GENERAL

La gran mayoría de los datos económicos referentes a Bolivia y que llegan al exterior, son tan sólo cifras globales, mediante las cuales se puede diagnosticar la economía en general del país. Hasta ahora faltaron en todas ellas datos de la estructura regional o informaciones diferenciadas acerca de la situación de cada uno de los sectores económicos en las distintas regiones del país. Desde la creación de varias oficinas de planificación local ("Obras Públicas" o "Corporaciones de Desarrollo") en los últimos años, la atención se ha dirigido en forma más intensa hacia la elaboración de informaciones locales, a fin de poder realizar una planificación fundamentada del desarrollo económico de diferentes regiones del país.

Un *material numérico* informativo regional que permita una confrontación de la situación económica de los nueve departamentos bolivianos, se encuentra a disposición del público tan sólo a partir de marzo de 1972, como resultado de intenso trabajo preparatorio del "Instituto Nacional de Estadística". Se trata de varias estadísticas económico-industriales y de un análisis de precios al consumidor ¹⁾. Los documentos seguramente más importantes son las llamadas "Cuentas Regionales" del Ministerio de Planificación y fueron puestas gentilmente a nuestra disposición para su estudio y utilización, aún antes de ser publicadas ²⁾.

1) Instituto Nacional de Estadísticas:

a) "Estadísticas Económicas, Boletín No. 1"

La Paz, marzo 1972, pág. 156.

b) "Adelanto Estadístico Industrial, 1970"

La Paz, mayo 1972, pág. 46.

c) "Índice de precios al consumidor en la República de Bolivia a diciembre 1971":

La Paz, marzo 1972, pág. 64.

2) Ministerio de Planificación: "Cuentas Regionales" La Paz, manuscrito inédito, octubre 1972, pág. 85, así como un anexo con 101 cuadros.

1.1 Vinculación regional y desarrollo territorial de los departamentos.

La base de referencias estadísticas de las fuentes indicadas, la constituyen los nueve departamentos del país. Estos se encuentran con sus núcleos de gravitación demográfica y económica distribuidos de a tres en cada uno de los *grandes ámbitos geográficos*: La Paz, Oruro y Potosí en la región andina, a más de 3.000 mts. de altura.

Cochabamba, Chuquisaca y Tarija en la zona de los valles (1.500 - 3.000 mts.).

Santa Cruz Beni y Pando en las llanuras tropicales del oriente boliviano (< 500 mts.).

Sin embargo, los departamentos penetran a veces notablemente dentro de los ámbitos geográficos vecinos, dificultando con ello una comparación económico-geográfica ajustada. Así, por ejemplo, el departamento "andino" de La Paz se encuentra con más del 50% de su superficie dentro de las llanuras tropicales. Por otra parte, las cifras de población fuertemente diferenciadas de los distintos departamentos (Pando: 34,1 mil habitantes y La Paz: 1,6 millones de habitantes), al igual que la superficie tan variable (Tarija: 37,6 mil Km² y Santa Cruz: 370,6 Km²) constituyen factores que dificultan un estudio comparativo (Véase cuadro No. 1).

Los *límites departamentales* se remontan a los tiempos de la fundación de la República, después de la independencia de la corona española en el año 1825. Se adoptó de la época colonial las cuatro "intendencias" La Paz, Potosí, Chuquisaca y Santa Cruz, que habían sido creadas para una administración de mayor envergadura desde Buenos Aires, ya en tiempos de la República y para facilitar la administración, y seguramente también en vista de un consciente propósito de descentralización, se crearon en los dos decenios siguientes cuatro nuevos departamentos, a los cuales se añadió en este siglo Pando, como noveno ¹⁾.

1) El Departamento del Litoral, creado en 1871, se perdió en 1884, después de la guerra del salitre con Chile. Los territorios cedidos a los cinco países vecinos entre 1866 y 1938, constituyen aproximadamente un 49% de la superficie en que fue fundada la República. Este desarrollo tipifica la debilidad militar, política, social y económica de Bolivia durante aquel lapso.

Las *nuevas fundaciones* no se efectuaron dentro de un marco de reordenamiento racional, sino que se formaron simplemente por división de las unidades existentes. No se prestó atención a la creación de distritos que estuviesen en conformidad con el ambiente natural, económico, histórico o cultural como logró hacerlo la Iglesia al instalar distritos de administración eclesiástica en el oriente, después de la primera guerra mundial.¹⁾ Así, seguramente habrá que considerar como un objetivo de la comparación supraregional del campo de fuerza económica, el reunir fundamentos para la creación de regiones de planificación.

1.2. Características especiales de los departamentos.

Una característica especial de los departamentos bolivianos es la *ubicación de la capital del mismo* con relación al territorio de influencia, es decir, a todo el resto del respectivo departamento. En forma indiscutible, afirman la mayoría de las ciudades, su posición como capitales regionales en medio de sus inmediaciones predominantemente rurales.

Esta posición de mayor importancia de las capitales en relación con las restantes poblaciones del departamento, se caracteriza por el cociente de las cifras de población entre la ciudad más grande con relación a la segunda (Véase cuadro No. 2). Este índice se ubica para los departamentos bolivianos por lo general por encima del 5, alcanzando en el Departamento de La Paz el valor de 48. Sólo en los departamentos de poca densidad demográfica, como Tarija y Beni, esta cifra, de 3 y 1,5 respectivamente, es comparativamente baja. Para el centro principal, La Paz, y la segunda ciudad del país, Cochabamba, este cociente tiene el valor nada típico para un país en desarrollo de 3,5. Este débil desarrollo de una "Primate-City" sólo es explicable por la situación mediterránea del país y, para la comparación supraregional de los departamentos, sólo es de ventaja.

1) Existen, por ejemplo, en las llanuras del oriente, vicariatos que se apoyan en regiones históricamente formadas (como ser las antiguas reducciones jesuíticas de Guarayos y Chiquitos) o bien circunscritas dentro de una unidad geográfica (como el Obispado del Chaco, que comprende partes de tres departamentos).

La situación de preeminencia de las capitales de departamento anteriormente descrita tiene como efecto que el estancamiento y la expansión económica de una capital regional pueda considerarse en conformidad con el desarrollo económico de todo el departamento. La capital es *motor y espejo* del desarrollo económico de todo el departamento.

2. LOS SECTORES ECONOMICOS EN LA COMPARACION SUPRAREGIONAL

2.1 Caracterización de Bolivia en general.

Bolivia es un país típicamente agropecuario en el cual el 68 % de la población encuentran su sustento en la actividad agrícola y pecuaria. Desde luego, este sector de población sólo contribuye aproximadamente con el 20 % del producto bruto interno (PBI) (Véase cuadro No.2). El 80% del valor de exportación y la mayor parte de los ingresos fiscales descansan, en cambio, en la explotación y exportación de *minerales*.¹⁾ Sólo la parte correspondiente al estaño dentro del total de exportaciones corresponde al 50%. En la formación del PBI, la minería (incluyendo las plantas de fundición) participa aproximadamente en un 11 % .

Comparativamente reducida con el 6% , es la contribución del subsector de la extracción y refinamiento de petróleo. Sin embargo, esta rama de la economía debido a su concentración en pocos departamentos, origina en éstos cuotas de crecimiento especiales. La modesta participación de la industria, con el 9.3% , tipifica el bajo nivel de la industrialización del país. El subsector comercial contribuye en mayor medida que el subsector industrial al PBI (12%). De consideración son también los aportes del subsector "gobierno", al igual que el de "vivienda". Digno de destacarse, condicionada seguramente por la gran extensión del país, es la participación de la rama de transportes.

1) BFA: Marktinformationen, Koeln, 1971, 45 S.

2.2 Participación de los departamentos en los distintos sectores y subsectores económicos.

El Departamento de La Paz contribuyó en 1971 con más del 30% en la *formación del PBI* (Véase cuadro No. 2). En segundo lugar estuvo, con 17.6%, a pesar de sus cifras de densidad de población comparativamente reducidas, Santa Cruz, seguida de cerca por Cochabamba.

A bastante distancia, Potosí (13.6%) y Oruro (8.3%), demostraron una participación considerablemente pequeña. Chuquisaca pertenece ya con un valor de 5.9 a los departamentos periféricos, económicamente poco significativos.

A causa de su intensa irrigación mediante acequias, Cochabamba ocupa el primer lugar en el renglón más importante de producción: *la agricultura*. (Véase cuadro No. 2). La agricultura tropical, de Santa Cruz, dirigida sobre todo a la exportación, (algodón, azúcar, carne vacuna) se encuentra en el año 1971 con relación al valor, en segundo lugar. En tercera ubicación encontramos al Departamento de La Paz, a pesar de su situación elevada e inhóspita, a las extraordinarias condiciones ecológicas en las zonas próximas al lago Titicaca. Además, posee La Paz, al igual que Santa Cruz (zona de colonización al norte) y Cochabamba (Chapare) una zona tropical de complementación (Yungas - Alto Beni). Un aporte en la agricultura con más del 10% alcanza todavía el Departamento de Potosí, que es muy extenso, en el cual debido a pronunciadas oscilaciones de temperatura, la agricultura sufre por la intensa sequía (Véase también el párrafo 2.4.).

Al subsector económico de la *minería*, sólo pueden contribuir aquellos departamentos a través de los cuales se extiende la Cordillera Oriental. Con relación a su valor, casi la mitad de los productos mineros proceden del Departamento de Potosí (estaño, plata, antimonio). Las minas de cinc y plomo de la cuenca oriental del Titicaca, yacimientos secundarios de oro en los Yungas y minas de Wolfram al sur de La Paz, hacen de este departamento el segundo en importancia, en cuanto a la producción minera. En Oruro prosiguen los yacimientos de estaño de Potosí y las minas de Wolfram de La Paz. En las proximidades de la frontera con Chile (lejos de la Cordillera Oriental) se explotan además cobre, azufre y plata. Sólo Cochabamba tiene todavía, con una producción insignificante de estaño y plata, una participación en el sec-

tor de la minería.

El centro de las *plantas fundidoras de minerales* es Oruro, nudo ferroviario y carretero en el borde del distrito minero. Aquí se ha construido a pocos kilómetros de la capital de departamento, por ENAF ("Empresa Nacional de Fundiciones"), la moderna planta fundidora de estaño de Vinto. Los minerales que se elaboran aquí, proceden sobre todo de los grandes centros mineros de la COMIBOL ("Corporación Minera de Bolivia"): Huanuni (Oruro), al igual que siglo XX y Catavi (ambos de Potosí). En segundo lugar se encuentran con el 30%, las plantas de fundición del Departamento de La Paz, mientras que en el distrito de Potosí -principal productor de minerales- tan sólo se puede elaborar menos del 1% de los minerales extraídos.

En el renglón de la *explotación petrolera*, durante 1971, los Departamentos de Chuquisaca y Tarija conjuntamente, pudieron contribuir aproximadamente con un 4% a la producción nacional. El aporte principal correspondió al departamento oriental de Santa Cruz. Las zonas de explotación del petróleo se encuentran al noroeste de dicha capital (Caranda) y cerca a los límites con el Departamento de Chuquisaca (zona de Camiri). La producción actual aún se encuentra restringida a las laderas orientales de los Andes.¹⁾

La red de oleoductos comunica por una parte Caranda-Santa Cruz-Camiri con la frontera argentina (Yacuiba).²⁾ Un segundo ramal corre de Camiri pasando por Cochabamba y Oruro, hasta el puerto chileno de Arica. Cortos tramos secundarios llegan a Sucre y La Paz, respectivamente.

A pesar de que Cochabamba no posee pozos de extracción, se encuentran concentrados aquí dos tercios de las *refinerías de petróleo* del país. La proximidad a los centros industriales existentes y la situación geográfica central, que permiten una distribución económica de los productos derivados condujeron ya en los años cuarenta a que Cochabam-

-
- 1) Con ayuda económica rusa se han efectuado perforaciones de prospección en el Altiplano con resultados muy prometedores. En caso de lograrse resultados positivos, los departamentos altiplánicos podrían proveer de petróleo a los puertos del Pacífico, a precio menor que la zona de la ladera andina.
 - 2) Casi la misma línea sigue el gasoducto de Caranda a Yacuiba, que desde principios de mayo de 1972 se encuentra en servicio.

ba fuera centro de esta industria de elaboración. La creación de riqueza en el sector de refinación asciende casi al 75% con relación a la creación de riqueza en la extracción. En el departamento de explotación más importante, Santa Cruz, tan sólo queda un quinto de la producción para ser refinado. Contra toda previsión es también alta la participación en la refinación del petróleo que corresponde a Sucre, con un 10%, de donde también se provee Potosí.

La industria de elaboración, al igual que todo el sector de servicios, se encuentra presente en su gran mayoría tan sólo en las capitales de departamentos y sus alrededores. Los datos característicos de las capitales (como ser cifras de población o relación con la segunda ciudad en importancia) determinan, por esta razón en gran medida, la participación de los siguientes subsectores:

La Paz en el campo de la *industria de productos alimenticios*, con aproximadamente el 51%, corresponde exactamente al valor numérico que la población de la ciudad de La Paz ocupa con relación a la población total de todas las capitales de departamento juntas. Preponderante es la industria de productos alimenticios en la región principal de cultivos de productos tropicales, Santa Cruz. Sorprendente es el alto valor (8.7%) en Oruro, el centro de elaboración de productos alimenticios para toda la zona minera del sur. En relación a su producción agrícola especializada, Cochabamba posee igualmente una notable industria de productos alimenticios. Como ya indicaba, la escasa participación de Potosí en la elaboración de minerales y de petróleo, también con respecto a la fabricación de productos alimenticios ha alcanzado un grado de industrialización reducido.

La *industria de productos no alimenticios* (con aproximadamente el triple volumen de la industria de productos alimenticios) muestra puntos de gravitación semejantes a las de la industria de productos de alimentos. No obstante, se aglomeran en el centro primario de La Paz, con su proximidad geográfica a la industria peruana y a los puertos de importación chilenos el 57% de la capacidad de la industria de productos no-alimenticios. También en este rubro Santa Cruz ocupa el segundo lugar. Sólo con poca distancia le sigue Cochabamba. Con una participación correspondiente a su población ocupa Oruro el 6.4%. (Véase también el párrafo 2.4.).

El *subsector de construcciones* refleja la dinámica en el campo del eje de desarrollo La Paz - Cochabamba - Santa Cruz, demostrando La Paz, frente a Santa Cruz y Cochabamba, con referencia a sus cifras de población, una actividad bastante menor. La sede del gobierno, La Paz posee el cuádruplo y medio del número de habitantes de Santa Cruz pero tan sólo cuenta con un 50% más de actividad en el rubro de construcciones.

Por el contrario, parece que la ampliación de la *provisión de energía* en Santa Cruz no guarda relación con el desarrollo industrial, mientras que en La Paz corresponde a dicho crecimiento, avanzando en Cochabamba con mayor rapidez que la industria. Una participación comparativamente alta en el consumo de energía eléctrica del país, posee Potosí (para la provisión de las minas) en tanto que Oruro presenta un valor especialmente reducido, pudiendo ser atendido por Cochabamba.

El *subsector de transportes* es influido por la extensión de un departamento y la situación geográfica de su capital. En este subsector La Paz presenta la menor participación en el PBI. También en el aspecto *comercial*, que caracteriza a la capital de departamento, sobre todo como centro de sus diferentes provincias, al igual que en el campo de las *finanzas*, la posición de primacía de La Paz es poco expresiva. En estos tres campos, el Departamento de Cochabamba presenta participaciones comparativamente altas.

Desde luego que el punto de gravitación dominante del sector *gobierno* (administración), con 49%, se encuentra en La Paz. De igual manera se puede observar una participación notablemente elevada de La Paz en el sector *vivienda*. El aporte bajo de Santa Cruz demuestra la moderada actividad de los habitantes de esta ciudad en cuanto a la construcción de viviendas, ya que el desarrollo urbano de Santa Cruz se ha iniciado tan sólo a comienzos de los años sesenta.

2.3. Tipificación económica de los departamentos.

En el Departamento de *La Paz* el sector primario (con agricultura y minería), absorbe menos del 25%. En cambio, la industria de elaboración, conjuntamente con construcciones y energía, se hallan comparativamente bien desarrolladas, representando en forma conjunta el 25%. - En *Santa Cruz* casi una cuarta parte de la contribución regional al PBI procede de la agricultura. Las existencias petrolífe-

ras elevan la participación del sector primario a escasamente 45% . Con la refinación de petróleo llega el sector de productos elaborados¹⁾ en forma conjunta al 19% . La alta participación en obras de construcción y transportes demuestran la dinámica económica peculiar de esta capital de departamento.- Apenas el 30% de contribuciones procedentes de la agricultura, con porcentajes sumamente escasos en la minería, caracterizan al distrito de *Cochabamba*. Debido a las ganancias considerables en el rubro de refinería, el sector secundario alcanza al 23% (sólo el 2% menos que La Paz).

Un porcentaje de apenas 37% en la minería, que casi alcanza al aporte de todo el sector terciario,²⁾ caracteriza la situación económica mono-estructurada de *Potosí*. El sector de industria manufacturera con apenas 3% , se encuentra casi totalmente descuidado. Una estructura más saneada, con el 34% en el sector primario y el 18% en el sector secundario, presenta *Oruro*. La reducida participación del 8% en la agricultura (el valor más bajo entre los nueve departamentos) demuestra la dependencia de esta zona de las regiones agrícolas del país. Después de La Paz, *Chuquisaca* abarca el sector mayor de prestación de servicios entre los seis departamentos significativos del país. Los dos Departamentos de *Tarija* y *Beni* (con 37 - 39% en la agricultura, 10 - 12% en el sector secundario) tienen en común pequeñas capitales, que sólo albergan un décimo de los habitantes del respectivo departamento. En ambos casos se trata de departamentos limítrofes que, al igual que el distrito de *Pando* en el norte del país, mantiene un activo comercio con el país vecino.

Llama la atención que todos los departamentos, es decir, sobre todo sus capitales, extraen una parte notable de sus ingresos del *comercio, el transporte y de las demás prestaciones de servicios*. Esto no significa una consecuencia de la ampliación orgánica del sector secundario, sino que se halla fundamentado en la tradicional situación de la ciudad frente al campo. Es decir la población rural se encuentra ubicada en un lugar de dependencia con respecto a las prestacio-

1) Industrias alimenticias y no-alimenticias, fundiciones, refineries de petróleo, construcciones, energía.

2) Transportes, comercio, finanzas, gobierno general, propiedad de vivienda y demás servicios.

nes de servicio urbanas, sobre todo al comercio y al transporte con su amplio margen de ganancias, en comparación con los ingresos de los productores. Si además, se toma en cuenta que un considerable porcentaje de la producción agrícola (tan sólo evaluada por aproximación) con "precios teóricos" no llega al mercado, sino que sirve para la subsistencia, entonces resulta que "el producto bruto interno efectivo" presenta un sector de servicios porcentualmente aún más inflado.

Así, tampoco es de sorprenderse que el campo de la administración constituya el subsector más importante en la vida económica del Departamento de LA PAZ (mayor que la minería y energía conjuntamente). Esto caracteriza a La Paz como *ciudad de gobierno*. Sin embargo, puede considerarse La Paz, después de POTOSI y ORURO, absolutamente como *centro de una región minera*. En ORURO se encuentra, además, la *planta de fundición* más importante. LA PAZ tiene en comun con las ciudades de SANTA CRUZ y COCHABAMBA la función de una posición industrial. Dichas ciudades, en este orden COCHABAMBA, SANTA CRUZ, LA PAZ, son igualmente los centros más importantes de una *producción agrícola orientada hacia el mercado*¹⁾. El *petróleo* juega un papel importante en el Departamento de SANTA CRUZ donde es extraído y refinado, al igual que en el *centro de refinación*, COCHABAMBA. Los demás departamentos viven sobre todo de agricultura, sus capitales constituyen centros rurales de carácter provincial, quizá con excepción de SUCRE, que posee la función de una *ciudad universitaria y de museos*.

2.4. Agricultura e industria: Dos subsectores con múltiples diferencias regionales.

Para una comparación más profundizada resulta insuficiente estudiar tan sólo los valores regionales de producción propios de un subsector económico. Sobre todo en la agricultura²⁾ la mul-

1) En 1972, a consecuencia del "boom" del algodón, la relación se ha desplazado a favor de Santa Cruz.

2) Para ampliar las consideraciones siguientes véase la exposición detallada de W. SCHOOP: "Problemas y Posibilidades de la Agricultura en Bolivia" en el Boletín de la Cámara de Comercio e Industria Boliviano-Alemana (La Paz), 1972, cuadernos III y IV.

tipicidad regional se encuentra fuertemente caracterizada, debido a las extraordinarias diferencias físico-geográficas, de modo que su estudio requiere de otros indicadores.

Así, como consecuencia de su reciente desarrollo, el Departamento de Santa Cruz posee la mayor *superficie de cultivo*. En Santa Cruz y Tarija, por el contrario, se encuentra ocupada la menor cantidad de *mano de obra*¹⁾; en cambio, en La Paz y Potosí del triple al séxtuplo. En estos departamentos se halla igualmente el mayor número de mano de obra por unidad de superficie (*intensidad de trabajo*). El *producto bruto por superficie* es más alto en los departamentos con cultivos a regadío (región de los valles). En este aspecto Santa Cruz se encuentra en 5º lugar, debido a sus cultivos de arroz y maíz en superficies muy extensas.

De especial interés es el producto bruto al que llega cada trabajador (*productividad de trabajo*). En este campo, la agricultura tropical de Santa Cruz, donde un elevado porcentaje de población de origen español se sirve de métodos de cultivo europeos, llega aproximadamente al séxtuplo del promedio de los departamentos altiplánicos. Notable es también el resultado obtenido por Cochabamba, donde por trabajador se obtiene más o menos el triple que en el Departamento de La Paz.

Igualmente en el campo industrial las diferencias regionales son considerables.²⁾ Con relación a su tamaño y significación, La Paz (casi exclusivamente la ciudad misma) puede cargar a su cuenta más de la mitad del valor de producción nacional en el campo de la industria. Para el *abastecimiento de la ciudad de medio millón de habitantes* se aglomeran aquí las empresas de productos alimenticios (sobre todo molinerías, pastelería y salchichería), la industria de bebidas y para todo el país, la manufactura de tabacos. En su calidad de *centro primario* del país, corresponde a La Paz el 87% de la industria textil y el 65% de la producción de artículos de metal, la to-

-
- 1) Los Departamentos de Beni y Pando se encuentran excluidos de este estudio, debido a que su agricultura es en superficie pequeña, que no se presta a un estudio comparativo.
 - 2) Véase "Adelanto Estadístico Industrial", 1972 (Informe sobre la situación de la industria boliviana en el año 1970)

talidad de la transformación del papel y el 87% de los talleres de imprenta, además el total de la producción de artículos de vidrio. Con Cochabamba comparte (aproximadamente en la relación de 5 : 1), la industria química del país y con Sucre (aproximadamente a partes iguales) la industria nacional del cemento.¹⁾

En las demás regiones del país se observa frecuentemente una dependencia directa de la industria con respecto a la existencia de *materia prima agrícola y forestal*. Así, la industria azucarera y de alcoholes en SANTA CRUZ (en total 3 empresas) se basa en el cultivo de la caña de azúcar; la industria maderera del departamento, en las existencias de maderas nobles en los bosques de las sabanas del norte. Las tres ramas industriales señaladas representan el 74% de la industria cruceña y caracterizan su orientación unilateral. Conjuntamente contribuyen los tres ingenios azucareros con el 30% a la industria nacional de productos alimenticios y con el 15% a la industria nacional de bebidas.

Mucho más multilateral, aunque con un valor de producción menor se presenta la industria COCHABAMBINA. También aquí se advierte una estrecha relación con las materias primas existentes. La industria de cueros y calzados (con el 29% del valor de producción de la industria de Cochabamba) trabajaba o usaba originariamente los cueros de la "Ganadería del Valle". (Actualmente los cueros ingresan sobre todo por vía aérea procedentes del Beni). La industria textil (originariamente utilizaba lana, hoy en medida creciente emplea algodón de Santa Cruz) y la industrialización de la madera (eucalipto de la cuenca y maderas tropicales del Chapare) diversifican este rubro. Una relación estrecha con la refinería de petróleo posee la industria química de Cochabamba, así como la industria de artículos alimenticios y de bebidas depende de los productos agrícolas de alta calidad del departamento sobre todo productos derivados de la leche, conservas de fruta, etc.

Con su industria de productos alimenticios, abastece ORURO los distritos mineros del sur. Sólo la fabricación de productos molineros (una empresa) constituye el 44% de la producción total del departamento. En este caso, la materia prima procede principalmente de la importación.

1) La tercera fábrica de cemento del país, en Cochabamba, entró en producción en septiembre de 1972.

Junto a una industria de productos alimenticios y bebidas¹⁾ y una industria textil²⁾, la industria SUCRENSE es determinada por la fábrica de cemento (con la participación del 55% del valor de producción industrial del Departamento). Una significación especial para TARIJA tiene el nuevo ingenio azucarero "Stephen Leigh" en Bermejo. Importantes para el BENI son varias nuevas instalaciones de aprovechamiento de la carne con sus respectivos frigoríficos.

Si se comparan los *valores de producción* de los departamentos industriales bolivianos, entonces al distrito de La Paz le siguen los de Santa Cruz y Cochabamba y sólo a mayor distancia los de Oruro y Chuquisaca. En las *cifras ocupacionales*, en cambio, Cochabamba se encuentra casi con el 65% por encima de Santa Cruz y representa con dicho porcentaje una industria bastante más intensiva en cuanto al trabajo. Especialmente bajas, tomando el valor de producción alcanzada, son las *cifras de las empresas* en Santa Cruz. Con igual número de empresas que Oruro, Santa Cruz produce aproximadamente el triple que aquél.

Si se estudia la *magnitud de las empresas* (número de ocupados en cada una de ellas) entonces se encuentran, tomando el promedio, las mayores fábricas en Cochabamba, Santa Cruz y Sucre. Lo típico para La Paz son las numerosas empresas pequeñas.

Especialmente ilustrativa es la *productividad de trabajo* (esto es el valor de producción anual por ocupado). En este aspecto, Santa Cruz se encuentra muy a la cabeza, seguida por Oruro y Chuquisaca. Con una productividad tan sólo del 60 ó 55% con relación a Santa Cruz, trabajan las empresas de La Paz y Cochabamba.

3. INDICADORES SOCIO-ECONOMICOS PARA LA DEMOSTRACION DE LA SITUACION ECONOMICA DIFERENTE

3.1. Datos de estructura económica con referencia a población y mano de obra.

-
- 1) Un cierto desplazamiento del punto de gravitación se ha producido en 1971 con la terminación de la cervecera (Sureña) así como la iniciación de la producción de CONALDE (Cooperativa Nacional Desgrasadora) en Monteagudo. Cabe destacarse SAGIC (Sociedad Agrícola Industrial Cinti) que posee sus instalaciones en otro polo de desarrollo de Chuquisaca, Camargo.
 - 2) CINTATEX y la Fábrica de Sombreros.

Para captar con mayor facilidad la situación socio-económica en las regiones de comparación, es aconsejable sobre todo, debido a las cifras de población tan diversas, ajustar los datos al "número de habitantes" y a los "realmente ocupados". De esta manera se logra sobre todo apreciar en forma cuantitativa la dinámica de la región de Santa Cruz, al igual que la situación estática en la región de Potosí.

La relación de la *cuota de desocupación* (Diagrama No. I) subraya la situación desfavorable de Potosí (apenas 45%) y hace que Santa Cruz y La Paz (a pesar de sus suburbios en rápido crecimiento), al igual que el distrito próximo a éste último, Oruro, aparezcan muy favorables.

En vista a su *contribución al PBI por trabajador* (II), Chuquisaca alcanza valores igualmente elevados que Oruro o Cochabamba, los cuales sin embargo, poseen una cuota de desocupación menor. Considerablemente alta (el 90% más elevada que por ejemplo en La Paz) es la productividad en Santa Cruz, de lo cual se puede responsabilizar sobre todo a los sectores de la extracción y refinación de petróleo. Estos presentan un valor de producción 13 y respectivamente 11 veces más elevado, por mano de obra ocupada, que los sectores de la industria y artesanía. Un valor de producción 2 1/2 veces más elevado en la minería (con respecto a la industria) origina el valor favorable en Oruro.

Los mismos subsectores originan también los altos valores de *la capacidad instalada por trabajador* (III) en Santa Cruz, Oruro y Cochabamba. En este aspecto, el cociente para Santa Cruz se encuentra aún por encima de los valores de los dos siguientes departamentos reunidos. Fuera de los dos sectores ya mencionados, en Santa Cruz y Cochabamba juegan además un papel la agricultura que, comparativamente, es de capital intensivo, al igual que una fuerte actividad en el ramo de construcciones. En este aspecto la inversión por mano de obra es 5 1/2 veces más alta que en la industria, a la cual hemos recurrido para efectos de comparación.

Un cuadro absolutamente análogo para la comparación regional de productividad y valor de inversión por mano de obra, presenta el *ingreso per cápita de la población y por trabajador* (IV y V), desde luego, a raíz de los altos ingresos en el sector de la prestación de servicios, con valores especialmente favorables en La Paz.

Los ingresos de los obreros y empleados en la *industria boliviana* (IV) son especialmente bajos en los departamentos de la periferia del sur, Tarija y Potosí. El hecho de que Santa Cruz se encuentra por debajo del

promedio del país, aún detrás de Oruro y Chuquisaca, se debe a la estructura industrial unilateral de este departamento. (Véase párrafo 2.4.). La Paz, por ejemplo, con sus numerosas empresas pequeñas, posee mucho más personal especializado, al igual que personal directivo mejor dotado, que la industria azucarera de Santa Cruz con sus varios miles de trabajadores apenas formados. En este campo ocupa Cochabamba, con su estructura multilateral, el segundo lugar.

3.2. Impuestos, nivel y costos de vida.

En cuanto a los *impuestos* (renta interna)¹⁾, a los cuales se recurre para efectos de comparación (VII), se trata de una combinación de exacciones de consumo (sobre bebidas, tabacos, alcohol, etc.) impuestos a los espectáculos (teatro, deporte, etc.) tributos sobre ventas (inmuebles, vehículos, etc.) y una especie de impuestos a las divisas.

El valor preponderante en La Paz muestra que allí se efectúa más del 70% del consumo del país. Como ya se ha demostrado al tratar de los ingresos industriales (VI), se aglomera en esa ciudad (pudiéndose descuidar en este aspecto las regiones rurales del departamento) la capa de ingresos elevados, que dispone de más de dos tercios de la capacidad de compra de todo el país. Una prosperidad comparativamente bastante elevada se presenta también en Santa Cruz, sobre todo si se considera que aquí vive el 75% de la población del Departamento fuera de su capital (frente al 63% en el distrito de La Paz). Contribuciones todavía dignas de mención aportan los centros industriales que ocupan el tercero y cuarto lugar, Cochabamba y Oruro, respectivamente. Especialmente reducido es, por el contrario, el cociente en Potosí, departamento que ocupa el tercer lugar en cuanto a su contribución al PBI. El valor registrado de US\$ 1.- por persona, se confronta con el valor en La Paz, de US\$ 18,3 por persona.

Como indicador para un cierto *nivel de vida*, hemos tomado el número índice de habitantes por vehículo de un departamento (VIII).

1) Después de los impuestos a las importaciones y exportaciones la Renta Interna representa con el 42% la fuente de tributación más importante del país.

En este aspecto, Santa Cruz supera a la sede del gobierno, La Paz, con 63 habitantes por vehículo (frente a 66 h. por vehículo). También Cochabamba y Oruro se encuentran todavía en el área del promedio del país. Los índices más bajos presentan naturalmente los departamentos de los llanos del norte, a los cuales no se puede llegar por vía terrestre. Al igual que en el caso de las cifras contributivas, tratándose del nivel de vida, se hace patente la situación desfavorable en el Departamento de Potosí. Tomando en cuenta otro indicador, el número de habitantes por teléfono. Santa Cruz (17 habitantes por teléfono) se encuentra igualmente en la situación más favorable entre las capitales de departamento (Cochabamba: 24 h/t; La Paz; 25 h/t).

Muy ilustrativos son igualmente los *costos de vida* en las capitales de departamento. Como se hallan compuestos de diferentes grupos de costos, resulta sensato considerar por separado los gastos para alimentación, vestido y vivienda (que totalizan el 90% de los costos). Excepción hecha de Pando, donde numerosos artículos alimenticios de primera necesidad deben ser llevados por vía aérea, los bienes de *alimentación* (IX) son más caros en las ciudades minera de la región de la alta cordillera: La Paz, Oruro, Potosí. A precios particularmente favorables pueden obtenerse los productos alimenticios en Tarija y en el Beni. Aquí reina, debido a las grandes distancias para llegar a los grandes centros de población, un exceso de oferta de estos bienes. De igual manera, en los centros principales de agricultura orientada hacia el mercado, Santa Cruz y Cochabamba, los artículos alimenticios son comparativamente baratos.

En cuanto a los costos para *vestidos* (X), resultan con valores favorables aquellos departamentos en los cuales existe la posibilidad de un comercio limítrofe (legal e ilegal). Contactos a través de la frontera brasilera poseen Pando, Beni y Santa Cruz. El comercio limítrofe argentino, fuera de Santa Cruz, llega también a los departamentos de Chuquisaca y Potosí.¹⁾

Los *precios de vivienda* presentan el nivel más elevado en los tres principales centros económicos del país: La Paz, Cochabamba, Santa Cruz. La oferta de viviendas a precios favorables en Sucre y Potosí demuestra el estancamiento económico en estas dos ciudades, histórica-

1) Con referencia a Tarija, véase la nota explicativa para el diagrama X.

mente tan significativas. Aquí se encuentran desocupadas para ser alquiladas numerosas viviendas, cuyos propietarios han trasladado su residencia a una de las ciudades del eje económico de Bolivia.

La suma de los grupos de costos descritos (más un pequeño resto) constituye los *costos totales de vida* (XII), que son los más elevados en La Paz, Oruro y Cochabamba. En el departamento agrícola y de comercio limítrofe, Santa Cruz, estos costos se hallan en un nivel comparativamente bajo (27% más bajos que en La Paz).

4. TENDENCIAS DE DESARROLLO

Aún más clara que en los capítulos anteriores se advierte la *situación* de preeminencia del Departamento de *Santa Cruz*, cuando se efectúa la comparación económica a través de un lapso de 5 años (1966-71). No sólo desde el punto de vista porcentual, sino también absoluto, el crecimiento de la contribución de Santa Cruz al PBI en este medio decenio es mayor que en cada una de las restantes partes del país. El desarrollo de la capacidad instalada muestra la misma tendencia. El crecimiento absoluto de Santa Cruz alcanza en este aspecto casi a la suma de los dos departamentos que le siguen en importancia, La Paz y Cochabamba. De igual manera el aumento de los ingresos por trabajador es más elevado en Santa Cruz. En forma no tan clara por el contrario, se comprueba la expansión económica a través del desarrollo relativo de las cifras contributivas, que para el Beni y Tarija, presentan el crecimiento mayor. En cuanto al desarrollo de los precios (1957-1971), Santa Cruz se encuentra nuevamente a la cabeza, seguido de Tarija, La Paz y Cochabamba. Las bajas cuotas de crecimiento en Trinidad, Cobija, Potosí y Sucre demuestran la particularidad de este indicador para la determinación de regiones económicas activas y pasivas.

El desarrollo de Santa Cruz sin precedentes en el país, abre a Bolivia la posibilidad de mantener junto a La Paz un segundo centro principal de igual valor. Así se podría abandonar la estructura monocéntrica en favor de una *estructura policéntrica*. Por añadidura tendría lugar la formación de nuevos puntos de gravitación en el interior del país, de manera que se debilitarían las desventajas de la situación periférica de La Paz. Cochabamba, punto central de la línea de comunicación que une ambos polos, se encuentra en el doble campo de influencias de los efectos de expansión de los centros principales y aprovechará del progreso de

estos. En cierta medida también habrá que incluir a Oruro dentro de *este eje de desarrollo*.

Si se continuaría forzando el desarrollo del eje, se correría el peligro de que aumentarían las *disparidades regionales*, conduciendo hacia un dualismo en la economía, con tendencias de crecimiento en el eje y manifestaciones de estancamiento en las regiones marginales. Para evitar que se promueva el desarrollo en los núcleos a costa de las zonas periféricas (tales como Chuquisaca o Potosí), habrá que desprenderse de la planificación aislada de espacios, que sólo toma en cuenta partes del eje de desarrollo y pasar a una planificación integrada del espacio.

A cuáles polos del eje se adjuntará el *norte de las llanuras bolivianas*, habrá que esperar. Con la nueva carretera de asfalto de Cochabamba al Chapare y con la línea férrea de Santa Cruz el Río Mamoré, las mejores posibilidades se abren para los dos polos orientales.

CUADRO N° 1: Algunos datos macroeconómicos de los nueve departamentos bolivianos

| DEPARTAMENTO | La Paz | Oruro | Potosí | CBB. | Chuquisa. | Tarija | Sta. Cruz |
|--|--------|-------|--------|-------|-----------|--------|-----------|
| Superficie ¹⁾ (1000 km ²) | 133,9 | 53,7 | 118,2 | 555,7 | 51,5 | 37,6 | 370,6 |
| Población (Departamento ²⁾) (1971) (1000) | 1590,4 | 352,6 | 896,1 | 822,5 | 474,4 | 212,6 | 479,8 |
| Densidad de Pobl. (Departamento) (1971) (H/km ²) | 11,8 | 6,6 | 7,6 | 14,8 | 9,2 | 5,7 | 3,1 |
| Población (Capital Dpto. ³⁾) (1971) (1000) | 582,9 | 94,7 | 66,5 | 158,2 | 49,6 | 28,4 | 125,1 |
| Cociente de pobl. de la ciudad más grande con rela- ción a la segunda ³⁾ | 48 | 10 | 5 | 10 | 10 | 3 | 5 |
| Número de las ciu- dades con >5000 Has. ³⁾ | 5 | 2 | 5 | 4 | 0 | 2 | 7 |
| Aporte al PBI ¹⁾ (1971) (%) | 31,1 | 8,3 | 13,6 | 17,2 | 5,9 | 3,2 | 17,6 |
| Capacidad instalada (1971) (%) ¹⁾ | 26,6 | 9,3 | 11,6 | 16,6 | 6,4 | 3,0 | 24,0 |
| Participación re- gional al mercado nacional de traba- jo ¹⁾ (1971) (%) | 32,2 | 7,2 | 16,6 | 16,1 | 8,8 | 4,0 | 10,0 |

| Beni | Pando | T O T A L E S |
|-------|-------|-----------------------|
| 213,6 | 63,8 | 1098,6 |
| 200,9 | 33,2 | 5062,5 |
| 0,9 | 0,5 | 4,6 |
| 19,6 | 2,9 | 1127,9 |
| | | LP/CBB |
| | | 3,5 |
| 1,5 | 7 | Ø 11 |
| 3 | 0 | 28 |
| | | US-\$ 10 ⁶ |
| 2,5 | 0,6 | 845,9 |
| | | US-\$ 10 ⁶ |
| 2,1 | 0,4 | 2025,5 |
| | | Millones |
| | | ocup. |
| 4,0 | 0,8 | 2,022 |

- 1) "Cuentas Regionales", 1972
- 2) Ministerio de Planificación, La Paz, 1972 "Proyecciones de la Población de Bolivia" (1 cuadro)
- 3) Ministerio de Planificación, La Paz, 1972 "Alcaldías por Departamentos y Provincias", pág. 10

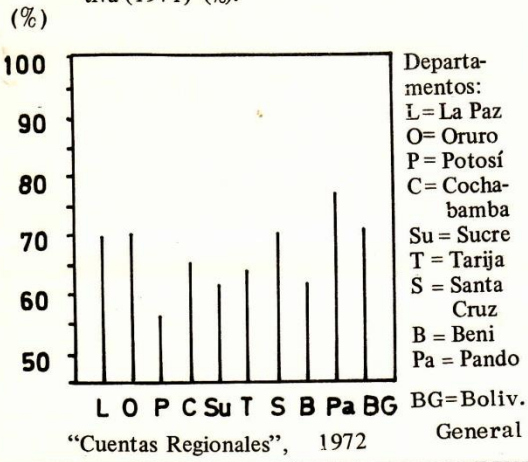
Cuadro No. 2: Participación de los departamentos en los distintos subsectores * (1971) (%)

| Departa- Sub- sector | Departa- mentos | | | | | | | | | | T o t a l e s | | Participación de los sub- sectores dal PBI. (%) |
|--------------------------------|--------------------|-------|--------|-----------|------------|--------|-----------|------|-------|------------------|---------------|------|--|
| | La Paz | Oruro | Potosí | Cochabam. | Chuquisaca | Tarija | Sta. Cruz | Beni | Pando | Millones (US-\$) | | | |
| Agropecuario | 18,8 | 3,4 | 11,3 | 24,5 | 9,8 | 5,9 | 20,8 | 4,8 | 0,7 | 100 | 170,7 | 20,2 | |
| Minería | 31,1 | 19,4 | 45,7 | 3,8 | - | - | - | - | - | 100 | 92,4 | 10,9 | |
| Extracción de Petróleo | - | - | - | - | 2,2 | 1,0 | 96,8 | - | - | 100 | 28,4 | 3,4 | |
| Industrias Aliment. y Beb. | 51,7 | 8,7 | 1,1 | 8,4 | 2,0 | 0,9 | 24,0 | 2,1 | 1,1 | 100 | 21,2 | 2,5 | |
| Industrias No- Alimenticias | 57,4 | 6,4 | 1,6 | 12,6 | 4,1 | 1,4 | 14,0 | 1,6 | 0,8 | 100 | 57,6 | 6,8 | |
| Fundiciones | 30,4 | 69,1 | 0,5 | - | - | - | - | - | - | 100 | 5,1 | 0,6 | |
| Refinación de Petróleo | - | - | - | 65,5 | 9,5 | 4,2 | 20,8 | - | - | 100 | 21,7 | 2,6 | |
| Construcciones | 36,8 | 7,2 | 3,3 | 19,9 | 3,6 | 3,0 | 24,3 | 1,3 | 0,6 | 100 | 40,0 | 4,7 | |
| Energía | 51,6 | 1,4 | 9,3 | 18,8 | 3,5 | 1,7 | 13,0 | 0,6 | 0,1 | 100 | 13,4 | 1,6 | |
| Transportes | 26,1 | 9,0 | 14,6 | 17,2 | 7,8 | 3,5 | 18,2 | 2,9 | 0,7 | 100 | 67,1 | 7,9 | |
| Comercio | 29,8 | 9,5 | 13,0 | 17,9 | 6,1 | 3,8 | 16,5 | 2,6 | 0,8 | 100 | 102,2 | 12,1 | |

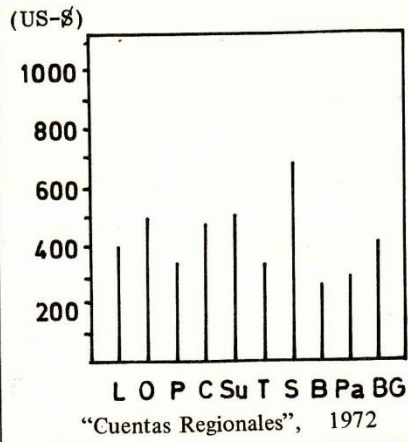
| | | | | | | | | | | | | |
|--------------------------|-------|------|-------|-------|------|------|-------|------|-----|-------|------|-----|
| Finanzas | 32,5 | 11,4 | 12,1 | 13,7 | 8,6 | 3,2 | 15,2 | 2,9 | 0,4 | 100 | 15,9 | 1,9 |
| Gobierno General | 49,0 | 6,4 | 11,0 | 13,7 | 4,6 | 2,2 | 10,8 | 1,8 | 0,5 | 100 | 72,9 | 8,6 |
| Propiedad de la Vivienda | 38,7 | 8,1 | 12,2 | 16,5 | 7,4 | 4,2 | 9,5 | 2,9 | 0,5 | 100 | 70,8 | 8,3 |
| Otros Servicios | 28,2 | 9,5 | 12,4 | 19,2 | 6,7 | 3,6 | 16,8 | 2,9 | 0,7 | 100 | 66,5 | 7,9 |
| Totales (Millones US-\$) | 263,1 | 70,1 | 115,2 | 145,5 | 50,2 | 27,7 | 149,3 | 20,6 | 4,8 | 845,9 | | |
| Totales (%) | 31,1 | 8,3 | 13,6 | 17,2 | 5,9 | 3,2 | 17,7 | 2,5 | 0,6 | 100 | | |

* "Cuentas Regionales", 1972
 Se deja claramente establecido que las informaciones obtenidas provienen de estimaciones cuidadosamente procesadas.

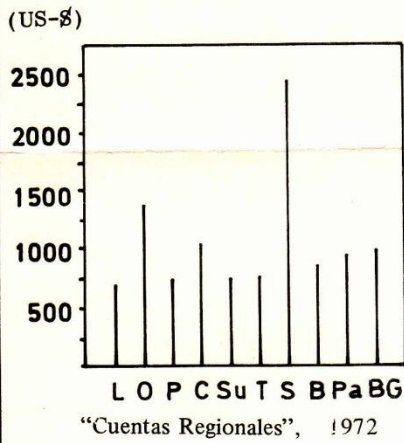
I Cuota de mano de obra ocupada en relación a la población activa (1971) (%).



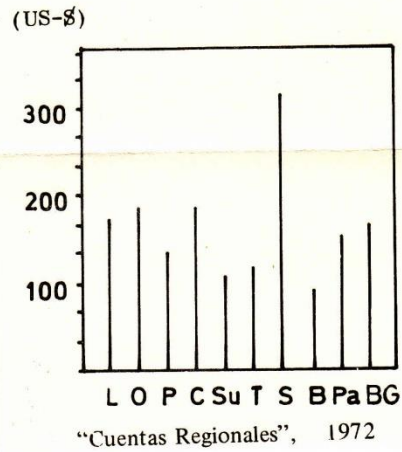
II Participación regional al PBI por mano de obra (1971) (US-\$).



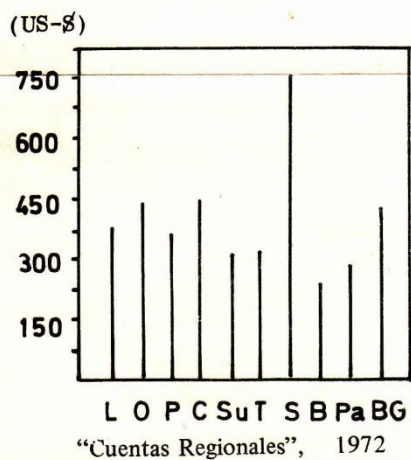
III Capacidad instalada por mano de obra (1971) (US-\$).



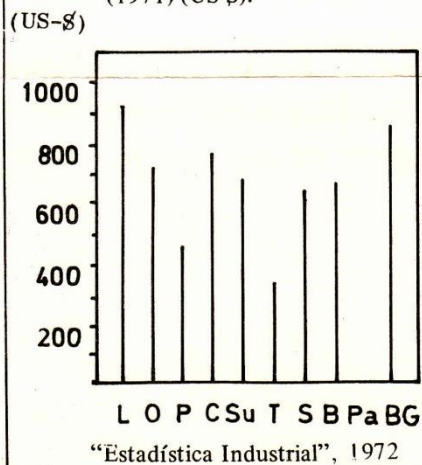
IV Ingreso per cápita de población (1971) (US-\$).



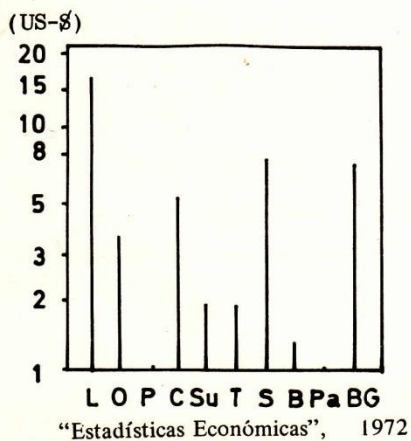
V Ingreso por mano de obra ocupada (1971) (US-\$).



VI Sueldos y salarios pagados en la industria por personal ocupado (1971) (US-\$).

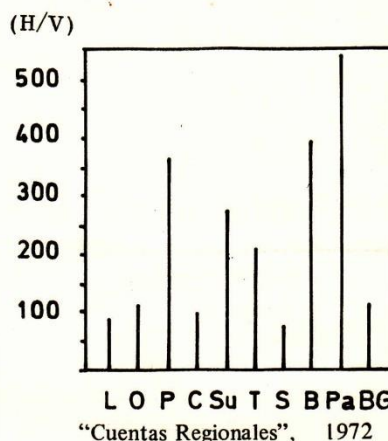


VII Recaudación de la renta interna per cápita (1970) (US-\$).



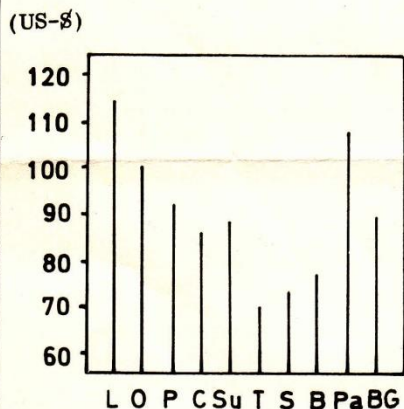
"Estadísticas Económicas", 1972

VIII Número de habitantes por vehículo (1971) (H/V).



"Cuentas Regionales", 1972

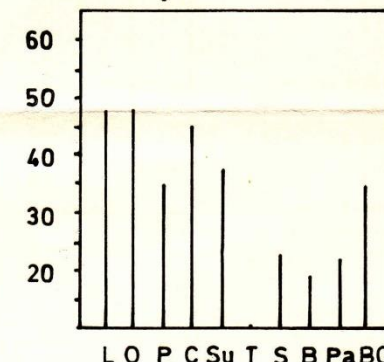
IX Costos de alimentación en las capit. depart. (Cantidad encuestada) (Dic. 71) (US-\$).



"Índice de Precios...", 1972

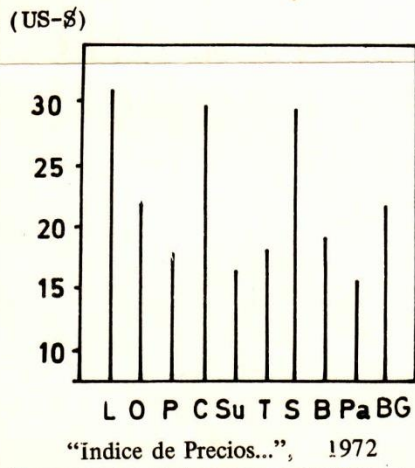
X Costos vestuarios en las capit. depart. (Cantidad encuestada) (Dic. 71) (US-\$).

El valor de Tarija no es utilizable por un error de cálculo.



"Índice de Precios...", 1972

XI Costos de vivienda en las capit. depart. (Exigencias medias) (Dic.71) (US-\$).



XII Costo de vida total en las capit. depart. (Cantidad encuestada) (Dic. 71) (US-\$).

